

บทคัดย่อ

เรื่อง : การพัฒนารูปแบบการบริหารงบประมาณโครงการที่มีประสิทธิภาพของ
สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ 10 จังหวัดอุบลราชธานี

ผู้วิจัย : ภัชราภรณ์ อัจฉกุล

ชื่อปริญญา : บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษา : ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อุทัย อันพิมพ์

คำสำคัญ : การพัฒนารูปแบบ, การบริหารงบประมาณโครงการ, ประสิทธิภาพ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) เพื่อพัฒนารูปแบบการบริหารงบประมาณโครงการที่มีประสิทธิภาพของหน่วยงาน และ (2) เพื่อศึกษาปัญหาและหาแนวทางแก้ไขการบริหารงบประมาณโครงการของหน่วยงาน การศึกษาในครั้งนี้ใช้รูปแบบวิจัยเชิงปฏิบัติการ (Action Research) แบบมีส่วนร่วม กลุ่มผู้ให้ข้อมูล คือ บุคลากรภายในหน่วยงานที่มีบทบาทเกี่ยวข้องกับการบริหารงบประมาณโครงการ ทั้งเป็นผู้มอบนโยบายการดำเนินงาน ผู้ควบคุม กำกับ การดำเนินงาน/การเบิกจ่ายงบประมาณให้ได้ตามแผนที่ตั้งไว้ รวมทั้งผู้รับผิดชอบโครงการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องอื่น ๆ โดยเก็บรวบรวมข้อมูลจากประชากรทั้งหมด จำนวน 16 คน คือ ผู้บริหารหน่วยงานหรือผู้แทนที่มีระดับใกล้เคียงกัน 2 คน และผู้รับผิดชอบโครงการหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหารงบประมาณโครงการของแต่ละกลุ่มงานในหน่วยงาน จำนวน 14 คน โดยทำการคัดเลือกแบบเฉพาะเจาะจง (Purposive Sampling) มีระยะเวลาการดำเนินงานวิจัยตั้งแต่เดือนตุลาคม 2565 ถึง ตุลาคม 2566 ซึ่งเก็บข้อมูลจากกลุ่มผู้ให้ข้อมูลด้วยการสัมภาษณ์เชิงลึก (In Depth interview) และผ่านเวทีการประชุมที่เกี่ยวข้อง แล้วนำข้อมูลมาดำเนินการวิเคราะห์เชิงเนื้อหา (Content Analysis)

ผลการวิจัย พบว่า หน่วยงานมีปัญหาในการดำเนินงานด้านการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายไม่ได้ตามแผนที่วางไว้และไม่ตรงตามระเบียบที่กำหนด จึงได้มีแนวทางแก้ไขโดยการพัฒนารูปแบบการบริหารงบประมาณโครงการที่มีประสิทธิภาพของหน่วยงาน (SINE Model) ออกเป็น 4 วิธี ดังนี้ (1) Strategic: หน่วยงานต้องชี้แจงแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณ แนวทางการกำกับติดตามผลการเบิกจ่ายประจำปีและจัดทำข้อตกลงร่วมกันภายในหน่วยงาน (2) Instigate: กลุ่มยุทธศาสตร์แผนงานและเครือข่ายจัดทำข้อมูลสรุปผลการเบิกจ่ายทุกเดือนแจ้งผู้บริหารหน่วยงานเพื่อกระตุ้น แจ้งเตือน ให้ทุกกลุ่ม/ศูนย์ เร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามแผนที่ตั้งไว้ ตามนโยบายกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข (3) Necessary: กลุ่มบริหารทั่วไปโดยงานการเงินและพัสดุ จัดทำข้อมูลข้อค้นพบการดำเนินงานที่ผ่านมา ระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการ ขั้นตอนการเบิกจ่ายงบประมาณรวมทั้งเอกสารที่ต้องใช้ประกอบการเบิกจ่าย และสื่อสารให้

บุคลากรในหน่วยงานรับรู้ รับทราบและถือปฏิบัติร่วมกัน และ (4) Evaluate: กำหนดผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายกลุ่ม/ศูนย์ เป็นตัวชี้วัดประกอบการพิจารณาเลื่อนเงินเดือน (เริ่มอย่างเป็นทางการปีงบประมาณ พ.ศ. 2567) และจากการนำรูปแบบฯ ไปใช้ พบว่า หน่วยงานมีร้อยละผลการเบิกจ่ายงบประมาณสูงกว่าค่าเป้าหมายมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณภาครัฐประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ในทุกไตรมาส ส่งผลให้หน่วยงานได้รับการจัดสรรงบประมาณโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 เพิ่มจากฐานงบประมาณเดิมในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 คิดเป็นร้อยละ 7.23 ทั้งนี้เป็นไปตามบริบทของหน่วยงาน และอาจจะมีปัจจัยภายนอกอื่น ๆ ที่ส่งผลให้เบิกจ่ายได้เป็นไปตามค่าเป้าหมายมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณภาครัฐฯ

ABSTRACT

TITLE : DEVELOPING AN EFFECTIVE PROJECT BUDGET MANAGEMENT
MODEL OF THE OFFICE OF DISEASE PREVENTION AND CONTROL,
REGION 10 UBON RATCHATHANI

AUTHER : PATCHARAPORN ARJKAMON

DEGREE : MASTER OF BUSINESS ADMINISTRATION

ADVISOR : ASST. PROF. UTHAI UNPHIM, Ph.D.

KEYWORDS : PATTERN DEVELOPMENT, PROJECT BUDGET MANAGEMENT,
EFFECTIVE

This research aims to (1) develop an efficient budget management framework for projects within the organization, and (2) study problems and find solutions for project budget management within the organization. This study adopts a participatory action research approach. The data providers consist of personnel within the organization who are involved in budget management for projects. This includes policy makers, supervisors overseeing the implementation of operations and budget disbursement according to predetermined plans, as well as project managers and other relevant stakeholders. Data was collected from a total population of 16 individuals, comprised of two individuals from management or at a similar level, and 14 individuals responsible for projects or involved in project budget management within each department or group in the organization. The participants were chosen through purposive sampling. The research period is from October 2022 to October 2023, and data was collected through in-depth interviews with the data providers and through relevant meetings. Subsequently, the collected data will be analyzed using content analysis techniques.

The research findings indicate that the organization faces issues regarding project budget disbursement, specifically concerning disbursements not aligning with predetermined plans and not adhering to established regulations. Therefore, solutions have been proposed through the development of an effective project budget management model for the organization, termed the SINE Model, which consists of 4 methods. (1) Strategic: The organization outlined guidelines for budget management,

establish methods for monitoring expenditure results throughout the year, and develop mutual agreements within the organization. (2) Instigate: The Planning and Network Strategy Group compiled summary data of expenditure every month to notify the management of the organization. This stimulated and prompted all groups/centers to expedite operations according to the predetermined plans, following the policies of the Department of Disease Control, Ministry of Public Health. (3) Necessary: General administration group, alongside finance and procurement departments, compiled data on past operational findings, regulations, or criteria related to project budget disbursement. This included the disbursement process steps, required documentation, and communication to ensure that personnel within the organization are informed, aware, and collectively adhere to the procedures. (4) Evaluate: The organization evaluated budget disbursement results by group/center as a key indicator for considering salary increases, with the official start scheduled for the fiscal year 2024. Upon implementing the model, it was found that the organization has exceeded the target percentage of budget disbursement compared to the government's fiscal year 2024 expenditure reduction measures in every quarter. As a result, the organization received an increased allocation of project budget for fiscal year 2024, amounting to a 7.23% increase from the previous fiscal year 2023 budget allocation. These developments are in line with the context of the organization, and there may be other external factors that have contributed to the expenditure aligning with the government's measures to expedite budget disbursement.